

Audiência Pública LDO 2019

Ata da audiência pública do projeto de lei de diretrizes orçamentárias 2019

Secretaria Responsável: Secretaria de Gestão Estratégica e Inovação (SMGEI)

Local: Câmara Municipal de Cotia, situada na R. Batista Cepelos, 91 - Centro

Data: 25/04/2018, 10 h

Responsabilidade pela ata: Coordenadoria de Planejamento e Orçamento (SMGEI)

Presentes: 27 (ver lista)

O secretário Raphael Camargo abriu a audiência pública do projeto de Lei de Diretrizes Orçamentária (LDO) 2019 agradecendo a presença de todos, destacando a presença das equipes de Gestão Estratégica e Inovação, Meio Ambiente, Obras, Relações Institucionais. Apontou que essa é a quarta peça de planejamento orçamentário apresentado pela secretaria: LDO 2018, o plano plurianual 2018-2021 e a lei orçamentária anual de 2018.

Raphael Camargo: importante ressaltar que todas as atividades da prefeitura devem estar previstas nessas peças, por exemplo: construção de UBS, uma nova quadra. Nada poderá ser investido se não estiver expresso nessas leis submetidas para aprovação da Câmara Municipal. Por isso a importância da participação e toda a governança que temos mantido com as secretarias de governo e com a população. Para que possamos ter um orçamento e um planejamento participativos que tragam as demandas da sociedade.

A secretaria (SMGEI) tem trabalho fortemente para criar uma governança dentro da prefeitura perante todas as secretarias para que consigamos refletir de fato os projetos com potencial de entrega. Então, bimestralmente nós nos reunimos com técnicos de todas as secretarias da administração pública. Nós construímos um grupo de trabalho técnico de planejamento orçamentário, então nessas discussões nós ouvimos e nós levamos para a mesa todos os projetos prioritários das diversas secretarias e colocamos eles dentro desses projetos de lei. Que neste momento é a lei de diretrizes orçamentárias.

Serão apresentadas a evolução e projeção orçamentária até 2021 com reajustes apresentação no último orçamento, PPA e LOA. Serão apresentadas as metas físicas, as entregas concretas, com indicadores que as secretarias devem apresentar durante a gestão. Isso não é só um interesse do prefeito afim de trazer maior transparência das entregas que a gestão fará durante os próximos anos, mas é também uma obrigação imposta pelo Tribunal de Contas do Estado.

A maior transparência é uma nova cultura de gestão que estamos trazendo para a Prefeitura de Cotia, de conscientização com as secretarias, com os técnicos para apresentar essas informações porque não é só um pedido do prefeito, mas uma obrigação imposta pelo Tribunal de Contas.

A secretaria (SMGEI) tem trabalhado muito, quero enfatizar os projetos de inovação e modernização da gestão. É sempre um grande desafio fazer projetos inovadores e diferente para a gestão pública devido a toda burocracia e dia a dia que é muito complexo, mas a secretaria tem se dedicado muito a isso. Ontem mesmo nós fizemos uma apresentação no Consórcio CIOESTE em Alphaville para mais de 300 pessoas mostrando um pouco das nossas entregas que foram realizadas dentro de um ano e quatro meses de gestão. Então, dentro da parte de tecnologia de inovação nós conseguimos informatizar todas as unidades básicas de saúde. As vinte e cinco UBS possuem hoje impressoras, computadores e prontuário eletrônico. Lançamos o aplicativo da saúde, em que o cidadão consegue mapear onde encontrar os medicamentos prescritos e também acompanhar o histórico em quais médicos e quais UBSs ele foi. A parte de digitalização de processos também, enfim, são diversos assuntos a gente tem com certeza as prioridades da saúde, da educação, mas a secretaria (SMGEI) foca também nessa parte interna de modernização da administração para que consigamos evoluir e estar cada vez mais a par e acompanhando os avanços da gestão pública. Tivemos grandes avanços nesse sentido. Vou passar a palavra agora para Maria Lúcia, que vai apresentar para vocês um pouco dos conceitos do nosso trabalho na parte orçamentária e na parte de planejamento e eu volto a falar logo mais para falar quais serão as prioridades físicas e o planejamento para o próximo ano.

Maria Lúcia: Bom dia a todos! Nós vamos apresentar agora os quadros principais que acompanham a peça orçamentária e de planejamento, a lei de diretrizes orçamentárias. Ela costuma ser um instrumento de pouco foco de atenção, mas como

vamos ver mais nos próximos slides é um instrumento fundamental de planejamento porque ela faz a ligação entre o plano plurianual, que foi o PPA construído ano passado, e a lei orçamentária. Então ela faz esse papel de sintonizar esses dois instrumentos de planejamento.

Como podemos ver (slide 3), o plano plurianual é um instrumento de planejamento para quatro anos, ele é elaborado no primeiro ano de governo e perdura até o primeiro ano de governo do próximo mandato. A LDO tem o papel de orientar e de sintonizar esses dois instrumentos de planejamento. Esta LDO de 2019 vai orientar a execução da lei orçamentária anual. Na LDO nós definimos uma série de coisas que vão constar na lei orçamentária. A Lei Orgânica do município estabelece o prazo do mês de maio de cada ano, nós estamos procurando sintonizar também a lei de diretrizes orçamentárias com a Constituição Federal e do Estado que seria no final de abril.

Slide 4: o que dispõe a Constituição federal sobre o que é estabelecido na lei de diretrizes orçamentárias? São as metas e as prioridades da administração pública, como o secretário falou é nesse momento que a gente vai definir o que a gente vai levar para a lei orçamentária anual do ano que vem. Quais são as prioridades do governo municipal em termos de investimentos e algumas despesas de caráter continuado para 2019. Então ela orienta a elaboração da LOA, ela diz o percentual de suplementação toda a normativa que terá em relação a execução orçamentária, e dispõe também sobre as alterações na legislação tributária. Há um anexo de riscos fiscais também, onde colocamos todos os passivos que por ventura a administração possa ter e o que ela considera também de risco na execução orçamentária.

Slide 5: só para lembrar alguns conceitos, ela abrange o conceito de receitas: a receita de capital, que é aquele que obtemos na venda de bens mobiliários ou transferências recebidas ou operações de amortização de empréstimos; e as receitas correntes que são receitas próprias da prefeitura, as receitas tributárias mais as receitas de transferências que fazem uma parte importante do que o município arrecada.

Slide 6: Sobre as despesas: as correntes são aquelas para a manutenção dos serviços públicos, as despesas de pessoal, de juros da dívida, água, luz e etc.; e as despesas de capital, que são colocados os investimentos da administração pública, então é aquisição de terrenos, a execução de obras de material permanente.

Slide 7: A lei de diretrizes orçamentária tem o papel de definir o resultado primário que o município espera nos próximos anos. O que é o resultado primário? É um conceito que ele pega as receitas subtraídas dos valores de juros de empréstimos concedidos e operações de crédito e pega as despesas e também subtrai os juros e encargos da dívida, concessão de empréstimos e aquisição de títulos. Na verdade ela é o que a prefeitura consegue fazer de resultado, tirando o que ela tem que pagar de amortização da dívida. Ela determina se é positiva um superávit primário, e se negativa é um déficit primário. Ela estima a capacidade da prefeitura de amortizar a dívida nos próximos anos. Parece um conceito meio difícil, mas a gente deve lembrar que na União o grande embate que se tem em toda equipe econômica é em relação ao que a União auferir de resultado primário. Então, é a capacidade que ela tem de pagar a dívida realmente.

Slide 8: O resultado nominal se dá pelo cálculo da dívida consolidada, são os valores que a gente espera pra dívida consolidada em 19, 20 e 21 e assume alguns compromissos são: as obrigações financeiras de leis, contratos e convênios; as operações de crédito de mais de 12 meses ou que tenham constado na receita do orçamento se forem menor do que o prazo de 12 meses; e os precatórios emitidos a partir de maio de 2000, que são considerados pela emenda constitucional 30.

Slide 9: O conceito de resultado nominal então corresponde aos valores que a gente espera da dívida consolidada tirando o ativo disponível e os haveres financeiros líquidos dos restos a pagar. A dívida fiscal líquida é o saldo da dívida fiscal equivale a dívida consolidada somando as receitas de privatizações, que no nosso caso é inexistente. Então o resultado nominal é a diferença entre o saldo da dívida fiscal em 31 de dezembro de um ano em relação a 31 de dezembro do ano seguinte. Normalmente quando é negativa é registrada na LDO como zero.

Slide 10: A lei de responsabilidade fiscal que é uma lei que rege todas as normas para governos estaduais, municipais e União, ela preconiza um equilíbrio econômico entre receita e despesa, as metas fiscais que são esse resultado primário e resultado nominal que nós temos que colocar na LDO. Os critérios e as formas de limitação de empenho, que vão contar para orientar a lei orçamentária. Todas as alterações na legislação tributária. Então se eu pretendo fazer alguma alteração ou isenção, por exemplo, isenção de IPTU o ano que vem tem que constar na lei de diretrizes orçamentárias, e tenho que dizer como é que irá compensar essa isenção

de outra forma. As condições e exigências para a transferência de recursos tanto para as entidades públicas como privadas, como é que vamos utilizar a reserva de contingência, em que situações. E a concessão de incentivo ou isenção de tributos.

Slide 11: Para elaboração da LDO montamos um cenário macroeconômico do país, esse cenário foi dado pelo relatório do Banco Central. Estamos trabalhando com uma perspectiva de crescimento do PIB de 3% em 2019 e repetindo nos anos seguintes e uma inflação em torno de 4,20. Nós utilizamos também o PIB de serviços para estimar a receita do ISS. E algumas outras variáveis que são consideradas: como inadimplência do IPTU ou do ISS.

Slide 12: A LDO traz o arrecadado em 2017 uma reestimativa para 2018, a estimativa de receita foi feita na LOA aprovada no ano passado, mas na LDO já se faz um reestimativa de receita e a receita para os anos seguintes 2019, 20 e 21. Então, nós estamos prevendo uma receita corrente (em milhares de reais) de 822.745 em 2019; 865.477 em 2020; e 910.511 em 2021. E uma receita de capital de 3.107; 3.286 e 3.475 em milhares de reais. A gente pode ver que as receitas tributárias e as transferências correntes compõem a maior parte dessa variável que são as receitas correntes.

Slide 13: As despesas são divididas em correntes e de capital, partindo do orçamento equilibrado que é preconizado pela lei de responsabilidade fiscal a previsão e de um total de receita 825.851 em 2019; 868.762 em 2020: e 913.986 em 21.

Slide 14: A dívida consolidada com a oportunidade da Secretaria da Fazenda apresentar no fechamento do ano de 2017 teve uma redução substancial, partindo de uma dívida consolidada de 6,3 milhões em 2017, aumentando um pouquinho em 2018 e permanecendo em torno de 5 em 2019. Na verdade esse é um indicador bom, pois ele mostra que o município tem uma capacidade de capital e operações de crédito com a União ou organismos internacionais. É um indicador que é considerado em todas as verificações de limite que a dívida em relação a receita corrente e o nosso indicador é um indicador muito positivo. Esse conceito de dívida consolidada e dívida corrente é em torno de 1,1 para 2018 e tem uma queda substancial nos anos seguintes.

Slide 15: A LDO foi elaborada a partir do PPA que foi construído e discutido aqui no município e teve eixos estratégicos, além disso foi ligado aos objetivos do

desenvolvimento sustentável da ONU que é a chamada agenda 2030, são 17 objetivos e nós ligamos então os eixos estratégicos aos objetivos do desenvolvimento sustentável. São 169 metas e 231 indicadores que existem nessa agenda da ONU.

Slide 16: Os eixos estratégicos construídos a partir do programa de governo que foi pensado pros quatro anos eles foram divididos em:

Cotia mais humana que tem relação com a políticas públicas mais humanizadas e atendimento aos setores mais frágeis, estamos falando de saúde, educação, assistência social.

Cotia inteligente que parte de uma visão de administração integrada, participativa e transparente. São as ações da secretaria da Fazenda e da secretaria de Gestão Estratégica e Inovação.

A Cotia viva que procura manter os espaços bem seguros, iluminados e atraente para prática de esportes e lazer da sociedade cotiana. Então, a secretaria de meio ambiente, esporte e cultura, e a secretaria de obras.

E a cotia do Amanhã que é o incentivo ao desenvolvimento econômico e sustentável com foco na inovação. Ai mais uma vez a secretaria de gestão estratégica, a secretaria de trabalho com ações de capacitação de trabalhadores e indústria e comercio.

Então são quatro eixos estratégicos ligando os programas do PPA.

Antes de passar a palavra para o secretario Raphael Camargo para falar sobre as prioridades é importante ressaltar que uma das importâncias da audiência pública da LDO é trazer as prioridades para 2019, e que foi articulado entre as secretarias e com o gabinete para quais seriam as prioridades levadas na LOA para o ano que vem.

Slide 17: Sendo 20 ações de investimento e 70 ações que nós chamamos de ações de caráter continuado, que são as manutenções dos equipamentos públicos, conservação de escolas, despesa com pessoal. É nesse momento que a sociedade discute quais são as prioridades para o próximo ano.

Raphael Camargo: então chega a parte que acaba sendo mais prática porque é onde a gente consegue ver de certa maneira onde e como o dinheiro da prefeitura é investido. Vou passar um pouco rápido até porque se eu for detalhar cada ação vai ficar muito maçante:

Slide 18: Aqui temos a priorização de metas físicas para o Desenvolvimento Social, então a gente mostra que será implantado uma casa de passagem, a manutenção de CREAS e dos CRAS, o atendimento de acolhimento, a distribuição de kits do Mãe Cotiana, a manutenção do Centro de Idosos, a manutenção da Casa de Passagem, o atendimento à população em situação de rua, e auxílios sociais.

Slide 19: Secretaria de Educação: vemos que há a parte de manutenção de 24 unidades escolares, o transporte escolar cobre serve de 5.600 alunos no município, a gente vai também contemplar a capacitação de 1.500 profissionais da educação, fora isso a manutenção das escolas, a reforma das escolas que já se iniciou também neste ano. Temos a parte de repasse para Fatec e para Etec que agora que foi mudada de espaço físico, agora fica na antiga secretaria de educação, próximo a prefeitura. A reforma de 28 escolas, a parte de acessibilidade que é um projeto novo que oferece acessibilidade em todas as unidades escolares do município. E o investimento além da infraestrutura física das escolas a parte de lousas digitais, que é todo um processo de metodologia de ensino não apenas uma ferramenta técnica que vai mudar o ensino dentro das nossas unidades.

Slide 20: Na parte de habitação: terá um investimento na regularização fundiária de 500 unidades pro próximo ano, há um projeto mais extenso, mas para o próximo ano serão contempladas somente essas; e a ação também de fiscalização que faz a parte preventiva de obras e fiscalização de unidades que não estejam de acordo com as normativas do município;

Na saúde: nós temos a conservação de 25 UBSs no território de 330 km², todos aqui sabem que nós temos uma extensão territorial relativamente grande por isso nós temos uma cobertura de UBS bem extensa, desde a Granja Viana do quilometro 21 até o Caputera tem 25 UBSs distribuídas no município. Daí entra a parte de manutenção, de investimento, as ações de controle sanitário de epidemiologia, aquisição de equipamentos, dentro das ações de saúde nos temos dois principais investimentos que o Pronto Atendimento de Caucaia do Alto e do Mirizola. Então a parte de investimento, fora o custeio de manutenção serão focados nessas duas unidades.

Slide 21: Comunicação: será criado o jornal da Prefeitura de Cotia, estamos prevendo a distribuição de quase 10 mil exemplares no próximo ano, a divulgação via o portal também que está sendo reelaborado para o final do ano, com diversas

funcionalidades que facilitará a comunicação e o atendimento ao munícipe. E diversas outras campanhas de dengue, gripe, vacinação, enfim diversas outras que são também de responsabilidade da secretaria de comunicação.

Slide 22: A secretaria da fazenda: temos aqui do lado esquerdo as ações que são relativas ao financiamento do PMAT, que nós recebemos durante a gestão anterior, cerca de 13 milhões de reais, mas nem todo o recurso foi repassado ainda ao município. Esse financiamento é muito caracterizado pela troca do paço municipal ali ao lado do Pro-Cotia, então dentro desse valor, grande parte foi destinado para a construção do novo centro de atendimento ao munícipe. Mas também contempla a aquisição de softwares e modernização da gestão, investimentos na parte de atendimento, o georreferenciamento que vai trazer também uma nova planta genérica pro município e diversas outras ações. Inclusive em outros municípios o PMAT não é caracterizado por obras físicas, foi muito bom Cotia ter conseguido essa parte do financiamento e também conseguido contemplar outras áreas de modernização tributária, onde temos avançado bastante.

Na secretaria de gestão estratégica e inovação: tem aparte de georreferenciamento que nós temos tratado com todas as secretarias que vai facilitar o mapeamento de todos os equipamentos públicos, traçar as rotas de maneira um pouco mais estratégica para desde levar a criança até a escola a rota do TEG até localizar todos os pontos do plano diretor, o zoneamento, enfim, são ações diversas que o georreferenciamento vai poder oferecer para o município, mas no primeiro momento a gente vai focar na parte fazendária que é a atualização da planta genérica. Um outro trabalho interessante que estamos desenvolvendo é o laboratório digital que dará capacitação para jovens de 14 a 18 anos incompletos, a primeira unidade será instalada no Atalaia. Vamos capacitar 320 crianças com cursos de robótica, de programação, de desenvolvimento de software, enfim é um espaço de cocriação a onde a molecada vai poder desenvolver diversas ações que estão ligadas a capacitação e mão de obra do século XXI. Teremos impressão 3D, a parte de desenvolvimento de games, vai ser um projeto bem inovador que a secretaria está trazendo para a população de Cotia de baixa renda.

Slide 23: A parte da Cultura, Esporte e Lazer: a instalação de três espaços culturais; duas manifestações culturais; um evento em memória da cidade; o funcionamento de 20 campos e 15 quadras dentro do município; promoção de eventos

esportivos que é o campeonato municipal de futebol em Caucaia, na Granja, e três outros locais a definir; ampliar a bolsa atleta que hoje já oferecemos 93 passando então para 120.

Slide 24: Na segurança pública: nós investimos além da do custeio obviamente de todas as bases, o prefeito criou agora o conceito que são os abrigos de segurança pública junto com ambulâncias que vão ser distribuídos nos diversos distritos. Esse é um projeto que também vai ter um investimento considerável para aumentar a segurança e a vigilância dentro dos bairros nas áreas centrais.

Como vocês sabem grande parte dos investimentos do município estão sendo realizados na parte de Obras, então o prefeito focou muito na revitalização do Atalaia; no próximo ano grande parte vai ser na revitalização da Estrada de Caucaia do Alto, que vai uma das maiores obras do prefeito, saindo do quilometro 39, são 10 km com canteiro central e duplicação, mobiliário urbano, iluminação, abrigo de ônibus. Será uma obra que vai fomentar o desenvolvimento da região, a acessibilidade ao distrito de Caucaia do Alto. Com foco também na pavimentação nas vicinais de dentro dos bairros que começará a todo vapor no próximo ano, então tivemos uma reestruturação do orçamento anterior, para 2019 focar na parte de obras para o desenvolvimento, saneamento, pavimentação e recapeamento da periferia e das áreas centrais do município.

Slide 25: Trânsito: temos toda a parte de sinalização; as linhas de ônibus; também com o transporte alternativo. No Turismo: eventos; reforma e restauro da Casa do Sítio do Mandu.

Slide 26: A Secretaria de Desenvolvimento Urbano tem desenvolvido diversos projetos, que é a parte urbanística e arquitetônica dos prontos atendimentos, a revitalização do centro. Enfim, é desenvolvido pelo desenvolvimento urbano.

A Industria e Comercio focando na parte de capacitação de empreendedores de MEIs, a parte de digitalização de documentos, as campanhas realizadas.

Slide 27: A Secretaria de Meio Ambiente com foco grande em educação ambiental, fiscalização, reciclagem seletiva. E Trabalho e Emprego: o Banco do Povo que é um projeto que estava um pouco morno e foi reativado durante a gestão a partir de campanhas também; e a capacitação de 300 profissionais.

Para eu não me estender muito, esse documento é público, todas as informações serão cedidas a população. Se vocês tiverem alguma dúvida, eu dou por encerrada a apresentação e deixo aberto para esclarecimentos. Muito obrigado pela atenção e participação de todos.

Ninguém se manifestou e foi dada por encerrada a audiência pública da Lei de Diretrizes Orçamentárias 2019.